



RIIGI INFOSÜSTEEMI AMET

Karel Tõlp
Häädemeeste vallavalitsus
haademeeste@haademeeste.ee

Meie 02.09.2021 nr 8-2/21-0091/21583

VÄLJAVÕTE

ETTEKIRJUTUS-HOIATUS Avaliku teabe seaduse asjas nr 8-2/21-0091/21583

Ettekirjutuse tegija	Riigi Infosüsteemi Ameti standardi- ja järelevalveosakonna ekspert XXXXX XXXXX
Ettekirjutuse tegemise aeg ja koht	02.09.2021, Tallinn
Ettekirjutuse adressaat	Häädemeeste vallavalitsus Asukoht: Pargi tee 1, Uulu, Häädemeeste vald Telefon: 44 48890 e-posti aadress: haademeeste@haademeeste.ee
Adressaadi vastutav isik	Vallavanem Karel Tõlp

Resolutsioon:

Vabariigi Valitsuse seadus (VVS) § 75¹ lg 3 ja 4 ja avaliku teabe seaduse (AvTS) § 53¹ lg 1 alusel teen **Häädemeeste vallavalitsusele kohustusliku ettekirjutuse esitada Riigi Infosüsteemi Ametile (RIA) XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX.**

Määrán ettekirjutuse täitmise tähtajaks 04.10.2021. Ettekirjutuse täitmisest palume hiljemalt märgitud tähtajaks teavitada RIA-t.

Vaidlustamisviide:

Käesolevat ettekirjutust saab vaidlustada 30 päeva jooksul, esitades halduskohtumenetluse seaduse kohaselt kaebuse Tallinna Halduskohtusse. Ettekirjutuse vaidlustamine ei peata selle täitmise kohustust ega täitmiseks vajalike abinõude rakendamist.

Sunniraha hoiatus:

Kui ettekirjutus jäetakse määratud tähtajaks täitmata, määrab RIA Häädemeeste vallavalitsusele VVS § 75¹ lg 4 alusel **sunniraha 3 000 eurot.**

Juhul, kui Häädemeeste vallavalitsus ei täida ettekirjutust määratud tähtjaks või ei tasu vabatahtlikult sunniraha, edastatakse ettekirjutus kohtutäiturile täitemenetluse alustamiseks. Sellisel juhul lisanduvad sunnirahale kohtutäituri tasu ja muud täitekulud.

Sunniraha vabatahtlikul tasumisel märkida selgituseks „Riigi Infosüsteemi Ameti haldusjärelvalve nr 8-2/21-0091/21583 sunniraha“ ja viitenumbriks 2800045496.

Sunniraha tuleb tasuda Rahandusministeeriumi pangakontole alljärgnevalt:

SEB Pank EE891010220034796011 (BIC/SWIFT: EEUHEE2X)

Swedbank EE932200221023778606 (BIC/SWIFT: HABAEE2X)

LHV Pank EE777700771003813400 (BIC/SWIFT: LHVBE22)

Luminor Bank EE701700017001577198 (BIC/SWIFT: NDEAEE2X)

Häädemeeste vallavalitsusel tuleb RIA-t teavitada ettekirjutuse täitmisest või sunniraha tasumisest hiljemalt täitmise tähtjaks (s.o 04.10.2021) e-posti aadressil jvo@ria.ee või XXXXXXXXXX@ria.ee.

Faktilised asjaolud ja Riigi Infosüsteemi Ameti selgitused:

RIA algatas 31.03.2021 saadetud järelepärimisega (nr 8-2/21-0091/21583) Häädemeeste vallavalitsuse suhtes järelevahtemenetluse, mille eesmärgiks on kontrollida infosüsteemide turvameetmete rakendamise (AvTS § 43⁹ lg 1 p 4 alusel kehtestatud määruse „Infosüsteemide turvameetmete süsteem“) nõuete kohast täitmist ja KüTS § 7 lg 1-3 ja § 8 sätestatud nõuete täitmist.

RIA palus Häädemeeste vallavalitsusel esitada hiljemalt 30.04.2021 ISKE meetmete rakendamise tegevuskava, millest nähtub milliseid meetmeid on täiendavalt rakendanud (s.o võrreldes varasemalt meile esitatud meetmetega) ja kirjeldada, kuidas on täidetud KüTS § 7 lg 1–3 sätestatud kohustusi ning KüTS § 8 sätestatud küberintsidendist teavitamise nõudeid.

26.04.2021 kirjaga nr 12-2/430-1 esitas Häädemeeste vallavalitsus ISKE meetmete rakendamise tegevuskava. XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX.

10.05.2021 saatis RIA Häädemeeste vallavalitsusele täiendava järelepärimise ISKE rakendamise kohta. XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXX XXXXXX. Järelepärimisele vastamise tähtjaks määrati 10.06.2021.

03.06.2021 kirjaga 12-2/430-3 vastas Häädemeeste vallavalitsus ISKE-t puudutavatele küsimustele. XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXX. Häädemeeste vallavalitsus märkis, et KüTS § 1 lg 3 kohaselt seadust ei kohaldata digitaalse teenuse osutajale, kellel on majandusaasta jooksul keskmiselt alla 50 töötaja ja kelle aasta bilansimaht või aastakäive ei ületa 10 miljonit eurot. Häädemeeste vallavalitsuse tegevustulud on aastas 8,5 miljonit eurot ning 2020. aastal oli töötajaid keskmiselt 24,6.

06.07.2021 määras RIA Häädemeeste vallavalitsusele tähtaja puuduste kõrvaldamiseks ja kohustas hiljemalt 31.08.2021 esitama XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXX. Ühtlasi selgitati, et isegi olukorras, kus Häädemeeste vallavalitsusel oleks täidetud KüTS § 1 lg 3 sätestatud eeldused, ei saaks Häädemeeste vallavalitsust käsitleda digitaalse teenuse osutajana. Isikud, keda saab KüTS tähenduses käsitleda digitaalse teenuse osutajana, on toodud KüTS § 4 lg 1. Küll aga on Häädemeeste vallavalitsus kohustatud täitma KüTS § 7 lg 2 p 1 ja p 5 tulenevalt KüTS § 3 lg 4.

14.07.2021 saatis Häädemeeste vallavalitsus RIA-le e-kirja, milles kirjeldati vallavalitsuse töökorraldust ja asjaolu, et töötajad puhkavad suvel ning küsiti kas vallavalitsusel on võimalik taotleda RIA poolt määratud puuduste kõrvaldamise tähtaja pikendamist.

Kuivõrd RIA käsitles Häädemeeste vallavalitsuse 14.07.2021 e-kirja menetlustähtaja pikendamise taotlusena ja see oli põhjendamata, siis jättis 15.07.2021 RIA taotluse rahuldamata. Samas kirjas selgitati Häädemeeste vallavalitsusele menetlustähtaja pikendamise eeldusi.

15.07.2021 saatis Häädemeeste vallavalitsus RIA-le e-kirja, milles märkis Andres Annast „vallasekretäri kohustes“, et tema hinnangul on menetlust läbiviiva eksperdi 15.07.2021 koostatud kiri ebaproportsionaalne, kuivõrd Häädemeeste vallavalitsus ei ole taotlenud tähtaja pikendamist.

20.07.2021 kirjas selgitas RIA standardi- ja järelevalve osakonna juhataja Häädemeeste vallavalitsusele, et arvestades 14.07.2021 e-kirja sisu, jõuti loogilisele järeldusele, et tegemist on menetlustähtaja pikendamise taotlusega. Samas märgiti, et kuivõrd Häädemeeste vallavalitsus seda sellisena käsitleda ei soovi, siis ei käsitle ka RIA 14.07.2021 e-kirja tähtaja pikendamise taotlusena ning kehtima jääb varasemalt kehtestatud tähtaeg.

26.08.2021 kirjaga nr 12-2/430-6 esitas Häädemeeste vallavalitsus RIA-le taotluse tähtaja pikendamiseks. Taotluses märgitakse, et Häädemeeste vallavalitsus sõlmis XXXXXXXXXXXX 16.08.2021 lepingu XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX. Lepingu kohaselt esitab XXXXXXXXXXXX Häädemeeste vallavalitsusele valminud materjalid 30.09.2021. Häädemeeste vallavalitsus soovis tähtaja pikendamist kuni 04.10.2021.

RIA jättis samal päeval (s.o 26.08.2021) Häädemeeste vallavalitsuse menetlustähtaja pikendamise taotluse rahuldamata, kuna ei esinenud mõjuvaid põhjuseid tähtaja pikendamiseks. Häädemeeste vallavalitsus on märkinud, et leping XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXX sõlmiti 16.08.2021 (s.o 16 päeva enne tähtaja saabumist), kuid ei ole selgitatud, mis takistas nimetatud lepingut sõlmimast oluliselt varem. Isegi, kui Häädemeeste vallavalitsus oleks tellinud XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX juuli alguses (s.o pärast tähtaja määramist puuduste kõrvaldamiseks), siis oleks tänaseks XXXXXXXX juba valmis.

Selgitame, et pikema tähtaja andmise kaalumise vajalikkus võiks kõne alla tulla üksnes erandjuhul, ettenägematute asjaolude esinemise korral ja olukorras, kus kohustatud isik (Häädemeeste vallavalitsus) ise on teinud kõik selleks, et nõutud dokumendid tähtajaks korda tehtud saaksid. Häädemeeste vallavalitsus ei teinud omalt poolt kõike vajalikku selleks, et dokumentide esitamise tähtajast kinni pidada. Antud olukorras ei olnud tähtaja pikendamine kooskõlas haldusmenetluse efektiivse, eesmärgipärase ja võimalikult kiire läbiviimise vajadusega.

HMS § 5 lg 2 on sätestatud üks haldusmenetluse läbiviimise olulistest põhimõtetest – menetlus tuleb läbi viia eesmärgipäraselt ja efektiivselt, samuti võimalikult lihtsalt ja kiirelt, vältides ülemääraseid kulutusi ja ebameeldivusi isikutele. Sellest põhimõttest tulenevalt ei tohi haldusorgan menetlust kergekäeliselt ja põhjendamatuult pikendada. Antud juhul oleks olnud tegemist menetluse põhjendamatu ja kergekäelise pikendamisega.

Häädemeeste vallavalitsus taotles 26.08.2021 kirjaga nr 12-2/430-6 menetlustähtaja pikendamist kuni 04.10.2021. Nimetatut taotluste pinnalt võib põhjendatult järeldada, et Häädemeeste vallavalitsus on võimeline esitama RIA poolt nõutud dokumendid hiljemalt 04.10.2021. RIA usub, et Häädemeeste vallavalitsus on nimetatud menetlustähtaja pikendamise taotluses märgitud kuupäeva põhjalikult ja ratsionaalselt kaalunud ning usub tõsikindlalt, et on võimeline nimetatud kuupäevaks (s.o 04.10.2021) RIA poolt dokumendid esitama. RIA arvestab käesoleva ettekirjutuse

tegemisel Häädemeeste vallavalitsuses taotluses märgitud tähtajaga.

Käesoleva ettekirjutuse allkirjastamise hetkeseisuga on Häädemeeste vallavalitsusel endiselt esitamata XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX.

RIA on menetluse kestel hoiatanud, kui Häädemeeste vallavalitsus jätab mõjuva põhjuseta nõutud dokumendid tähtajaks esitamata, teeb RIA Vabariigi Valitsuse seaduse (VVS) § 75¹ lg alusel ettekirjutuse. Ettekirjutuse täitmata jätmise korral võib RIA rakendada sunniraha asendustäitmise ja sunniraha seaduse sätestatud korras. Ettekirjutuse mitte täitmisel võib sunniraha kohaldada korduvalt ja selle igakordne ülemmäär on 9 600 eurot. Sunniraha kohaldamisel määrab RIA sunniraha vabatahtlikuks tasumiseks tähtaja. Sunniraha tähtajaks tasumata jätmise korral pöörduv RIA sunniraha sissenõudmiseks asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 9 lg 1 ja täitemenetluse seadustiku § 2 lg 1 p 11 ja § 23¹ alusel Kohtutäiturite ja Pankrotihaldurite Koja poole.

Võttes arvesse kõiki faktilisi asjaolusid ja asjaolu, et järelevalvemenetluse raames tehtud järelepärimistele vastamine ja dokumentide esitamine on kohustuslik, kuid Häädemeeste vallavalitsus ei ole tänaseni esitanud kõiki nõutud dokumente, leiab Riigi Infosüsteemi Amet, et kohustusliku ettekirjutuse tegemine antud asjas on vajalik ja möödapääsmatu esinevate puuduste kõrvaldamiseks.

Ettekirjutusega nõutavad tegevused:

Häädemeeste vallavalitsusel tuleb Riigi Infosüsteemi Ametile esitada hiljemalt 04.10.2021 XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX.

Riigi Infosüsteemi Ametil on õigus küsida menetluse kestel välja täiendavaid dokumente ja teostada kohapealset kontrolli.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

XXXXXX XXXXXX

ekspert

peadirektori volitusel